
Política agraria. Sistemas de Producción Agroecológica en la provincia de Chaco

NÉSTOR OMAR SOTELO

Facultad de Derecho y Ciencias Sociales y Políticas (UNNE)

nestorpjsotelo@hotmail.com

SANDRA BEATRIZ PAREDES

Facultad de Derecho y Ciencias Sociales y Políticas (UNNE)

sbp_paredes@hotmail.com

Resumen

En este trabajo comentamos el proyecto para generar el marco regulatorio para el desarrollo de un modelo de producción sustentable que garantice el acceso a los alimentos sanos y de calidad para la población, fomentando las economías regionales y el desarrollo local. Se introduce un nuevo concepto intrínseco: el de la solidaridad con las generaciones futuras. Nos proponemos rescatar y valorar aquello que fue desestimado por el enfoque convencional de agricultura predominante y para lograrlo, debemos pensar en una agricultura sustentable, respetar la diversidad natural y social de los ecosistemas locales, la diversificación de cultivos y la revalorización de prácticas tradicionales, sin la utilización de insumos químicos que permitan una alimentación segura y saludable; aportando el valor y fortaleciendo la dignidad de nuestros productores, para darle a la agricultura sustentable, popular y agroecológica, la justa dimensión en el nuevo desarrollo social y económico de nuestra provincia de Chaco.

Palabras clave

Producción agroecológica, sostenibilidad ambiental, diversificación de cultivos, alimentación saludable.

Agrarian Policy Agroecological Production Systems in the Province of Chaco

Abstract

In this work we comment on the project to generate the regulatory framework for the development of a sustainable production model that guarantees access to healthy and quality food for the population, fostering regional economies and local development. A new intrinsic concept is introduced: that of solidarity with future generations. We intend to rescue and value what was rejected by the conventional approach of predominant agriculture and to achieve it, we must think of a sustainable agriculture, respect the natural and social diversity of local ecosystems, crop diversification and the revaluation of traditional practices, without the use of chemical inputs that allow a safe and healthy diet; contributing value and strengthening the dignity of our producers, to give sustainable agriculture, popular and agro-ecological, the right dimension in the new social and economic development of our Province of Chaco.

Keywords

Agro-ecological production, environmental sustainability, crop diversification, healthy nutrition.

Introducción

Antonio Vivanco (1967: 25) refiere que la política agraria constituye una de las manifestaciones de la política en general, que circunscribe su acción a la actividad agrícola.

Según Abel Wilhem (1960: 25) «el objeto de la política agraria es la situación social rural, las instituciones rurales y los problemas intermedios que surgen entre las explotaciones, entre explotación y familia y entre los sujetos económicos y los organismos del poder político en la economía estructurada».

El fin mismo de la política agraria debe ser el desarrollo, entendido no como instrumento económico, sino como evolución de una sociedad en la cual se combinan los distintos elementos estructurales de forma tal que pueda alcanzarse los niveles de perspectivas de dignidad humana, no obstante, se debe tener en cuenta las

situaciones sociales, de allí que el desarrollo de la política agraria produce un cambio social. Situación ésta en la cual se basa el presente trabajo.

El objetivo principal del presente proyecto es generar el marco legislativo para el desarrollo de un modelo de producción sustentable que garantice el acceso a los alimentos sanos y de calidad para la población, fomentando las economías regionales y el desarrollo local. A la vez que introduce un nuevo concepto intrínseco: el de la solidaridad con las generaciones futuras.

Debemos rescatar y valorar aquello que fue desestimado por el enfoque convencional de agricultura predominante y para lograrlo, debemos pensar en una agricultura sustentable, respetar la diversidad natural y social de los ecosistemas locales, la diversificación de cultivos y la revalorización de prácticas tradicionales, sin la utilización de insumos químicos que permitan una alimentación segura y saludable.

La Constitución Provincial del Chaco (1957-1994, T.O.) en su artículo 38 dispone que: «Todos los habitantes de la provincia tienen el derecho inalienable a vivir en ambiente sano, equilibrado, sustentable y adecuado para el desarrollo humano, y participar en las decisiones y gestiones públicas para preservarlos, así como el deber de conservarlo y defenderlo».

Es deber de los poderes públicos dictar normas que aseguren básicamente:

- ☐ La preservación, protección, conservación y recuperación de los recursos naturales y su manejo a perpetuidad.
- ☐ La armonía entre el desarrollo sostenido de las actividades productivas, la preservación del ambiente y de la calidad de vida.
- ☐ El resguardo de la biodiversidad ambiental, la protección y el control de bancos y reservas genéticas de especies vegetales y animales.
- ☐ La creación y el desarrollo de un sistema provincial de áreas protegidas.
- ☐ La fijación de políticas de reordenamiento territorial, desarrollo urbano y salud ambiental, con la participación del municipio y entidades intermedias.
- ☐ La exigencia de estudios previos sobre impacto ambiental para autorizar emprendimientos públicos o privados.
- ☐ El establecimiento de programas de educación ambiental, orientados a la concienciación social, en el ámbito educativo formal y no formal, y el desarrollo de la investigación.

La provincia o los municipios en su caso establecerán la emergencia ambiental ante la existencia actual o el peligro inminente de desequilibrios o daños producidos por fenómenos naturales o provocados.

Toda persona está legitimada para accionar ante autoridad jurisdiccional o administrativa en defensa y protección de los intereses ambientales y ecológicos reconocidos, explícita o implícitamente, por esta constitución y por las leyes.

Pastorino (2012: 53) considera que también en la periferia existe tensión en los llamados sectores agro-industrial y agro-alimentario. Para quienes ven al derecho agrario como un derecho vinculado con las actividades primarias en exclusividad, es difícil asumir las necesidades actuales de estrategias que lleven a una ampliación cada vez mayor de las actividades conexas por parte del productor primario o a considerar agrarios los contratos que este realiza con el objeto de obtener una mayor rentabilidad de sus productos.

Desarrollo

Descripción del proyecto de ley

Con el fin de lograr un marco legislativo para el desarrollo de un modelo de producción sustentable, que garantice el acceso a los alimentos sanos y de calidad para la población, fomentando las economías regionales y el desarrollo local, en la provincia de Chaco, se analizará el Proyecto de Ley N° 6.669/18, declarado de interés general y colectivo, cuya autoría pertenece a los diputados Juan Manuel Pedrini y Héctor Justino.

El proyecto referenciado tiene por objeto fomentar el desarrollo de los Sistemas de Producción Agroecológica en la provincia, mediante la regulación, promoción e impulso de actividades, prácticas, procesos de producción, comercialización y consumo de alimentos saludables con sostenibilidad ambiental, económica, social y cultural, teniendo en consideración el ordenamiento productivo de cada región.

La propuesta entiende por Producción Agroecológica al conjunto de prácticas agrícolas basadas en el diseño, desarrollo y gestión de sistemas agrícolas sustentables y tecnologías apropiadas, respetando la diversidad natural y social de los ecosistemas locales, la diversificación de cultivos y la revalorización de prácticas tradicionales, sin la utilización de insumos químicos.

Los principios elementales que deben respetarse en la Producción Agroecológica son:

- a) mantenimiento del suelo cubierto, para su conservación y la del agua, mediante prácticas de laboreo mínimo, cobertura vegetal seca, cultivos de cubierta verdes de invierno y de verano, y curvas de nivel;
- b) suministro regular de materia orgánica mediante el uso de compostaje, estercoleros, cenizas, lombri-compuestos y biofertilizantes;
- c) reciclaje de nutrientes mediante rotaciones de cultivos, asociaciones de plantas, cultivos en franjas, agroforestería y cultivos intercalados basados en leguminosas;
- d) reciclaje de agua y nutrientes manteniendo la estructura de los bosques;
- e) prevención y control natural de plagas y enfermedades mediante el uso de biopreparados, tramperos, plantas repelentes y atrayentes, así como la diversificación, introducción y conservación de los enemigos naturales;
- f) uso múltiple y sustentable del bosque como fuente de agua, energía, madera, alimentos y fibras;
- g) producción sostenida de cultivos, sin el uso de insumos químicos industriales;
- h) producción, selección y conservación de materiales genéticos locales de semillas, plantines y animales, para el uso propio.

Los productores agroecológicos registrados en el REPECO (Registro Provincial de Productores Agroecológicos) deberían presentar un Plan Técnico Agroecológico avalado por un profesional agronómico experto en la materia, de forma tal de garantizar las buenas prácticas agroecológicas en los predios inscriptos y poder acceder a los beneficios crediticios e impositivos que ofrece la ley.

El Plan Técnico Agroecológico (PTA) deberá ser aprobado por la Autoridad de Aplicación y tendrá una vigencia de dos (2) años.

Es una realidad provincial que la expansión de la agricultura y la ganadería industrial avanza sobre los bosques del oeste chaqueño, generando degradación de suelos y expulsión de las poblaciones originarias y campesinas; la mitad de la superficie de la provincia está cubierta de bosques en la subregión más seca y con la mayor cantidad de población originaria y campesina; la agricultura y ganadería extensiva basada en los agronegocios está asociada a la sobreutilización de agroquímicos y fertilizantes; la superficie del monocultivo del cultivo de soja en la provincia asciende al 70 % de su superficie (aproximadamente 700.000 hectáreas sobre 1.000.000 de ha cultivables); la agricultura industrial vigente en la provincia ha resultado un fracaso en el mantenimiento y desarrollo de una estructura productiva de medianos y pequeños productores; la presencia y aplicación indiscriminada de agrotóxicos está afectando la salud de las personas que habitan las zonas periurbanas y perirrurales; la falta de controles en los desmontes, coloca en riesgo nuestra matriz

determinante; afecta la posibilidad de control y atención por la gran cantidad de pacientes en un sistema de salud provincial y con serias restricciones.

El desarrollo de la agricultura requiere de un profundo cambio en el enfoque con que se abordan los agroecosistemas: un mayor y mejor conocimiento de sus componentes y de las interrelaciones entre ellos; asimismo, entendemos que la reinversión en agricultura desencadenada a partir de 2008 tras la crisis mundial de los precios de los alimentos, es esencial para la realización plena y concreta del derecho a la alimentación. Sin embargo, al hablar de reinversión en el contexto actual de crisis ecológica, alimentaria y energética, la primera pregunta que deberemos plantearnos no es el cuánto sino el cómo.

Si seguimos apoyando la multiplicación de monocultivos a gran escala corremos el riesgo de aumentar la brecha entre este modelo y la agricultura familiar de pequeña escala, al tiempo que estaremos promoviendo además un modelo de agricultura industrial que es ya responsable de un tercio de las emisiones de gases de efecto invernadero producidas por el ser humano. Del mismo modo, los sistemas basados exclusivamente en el uso de pesticidas y fertilizantes químicos han demostrado sobradamente sus límites ecológicos además de su escasa y cuestionable capacidad de beneficiar significativamente a los campesinos más pobres en las regiones más aisladas.

En estas circunstancias, se necesita avanzar hacia maneras más agroecológicas de producir si queremos abastecer de alimento a todo el mundo, luchar contra la pobreza rural y combatir el cambio climático al mismo tiempo, tal como lo expusiera un relator especial ante el Consejo de Derechos Humanos en marzo de 2011 en la ONU.

Algunas consideraciones

Conforme el proyecto de Ley N° 6.669/18 será Autoridad de Aplicación el Ministerio de la Producción, a través de la Subsecretaría de Agricultura, o dependencia que en el futuro la remplace.

La Autoridad de Aplicación tendría las siguientes facultades:

- a) certificar la Producción Agroecológica de acuerdo con el Sistema de Certificación Participativa, en base a los principios establecidos en la presente ley;
- b) celebrar convenios con los gobiernos municipales, instituciones públicas y privadas, nacionales e internacionales, para el fomento y desarrollo de la Producción Agroecológica;

c) formular políticas y programas enfocados en el fomento y la promoción de la Producción Agroecológica;

d) promover el desarrollo de innovación de tecnología apropiada y gestión del conocimiento, incorporando la investigación y validación de materiales y prácticas de Producción Agroecológica en los laboratorios, centros de investigación y proyectos gubernamentales;

e) fomentar y facilitar la comercialización interna y externa de los productos agroecológicos, con énfasis en ferias, mercados locales y regionales;

f) promover programas de compra estatal de alimentos y semillas producidas por productores agroecológicos;

g) desarrollar y acompañar a los productores en campañas destinadas a la promoción y comercialización de sus productos;

h) promover la Producción Agroecológica a nivel territorial, así como la declaratoria de zonas de Producción Agroecológica, garantizando que se establezcan en correspondencia al tipo y vocación de suelo, según el uso en la producción de que se trate;

i) fomentar el uso de tecnologías limpias, bajo un enfoque de sistema de producción sostenible y responsable;

j) promover la preservación del patrimonio genético, propiciando el derecho de los productores al acceso, uso, intercambio, multiplicación y resguardo de los genes y germoplasmas nativos;

k) apoyar las ferias de semillas, con el fin de rescatar variedades nativas, almacenar en lugares adecuados y llevar registro;

l) coordinar con las instancias pertinentes para mantener la equivalencia internacional, para lograr el reconocimiento y acreditación de los sistemas de control provincial;

m) impulsar el desarrollo y fortalecimiento de capacidades y conocimientos técnicos de los productores para la implementación de la Producción Agroecológica;

n) elaborar y proponer normas técnicas a la instancia correspondiente para la regulación y control de la Producción Agroecológica;

ñ) ejecutar acciones para el rescate y validación de los sistemas de producción integrados y diversificados de los productores y de los pueblos originarios, que abarque sus aspectos culturales y su conocimiento tradicional, mediante la participación de sus comunidades y el apoyo a sus actividades productivas;

o) coordinar con las instancias correspondientes, la promoción de la capacitación y formación en todos los niveles en materia de Producción Agroecológica;

- p) sistematizar todo el conocimiento generado por las familias agroecológicas, como forma de proteger el patrimonio cultural agroecológico;
- q) promover y apoyar el intercambio de conocimientos y prácticas agroecológicas entre productores, a nivel provincial, nacional e internacional;
- r) ampliar la participación de jóvenes en la producción agroecológica, buscando su permanencia y arraigo rural;
- s) fortalecer las prácticas y conocimientos agroecológicos en las escuelas agrotécnicas y rurales;
- t) valorizar la autogestión como fuente de creatividad que fortalecer la dignidad de nuestros productores, para darle a la agricultura sustentable, popular y agroecológica, la justa dimensión en el nuevo desarrollo social y económico de nuestra provincia;
- u) generar una red de comunicación que contenga percepciones culturales de los campesinos, para promover una nueva manera de gestionar los recursos naturales.

Se propicia la creación del Registro Provincial de Productores Agroecológicos (REPECO) en el ámbito de la Subsecretaría de Agricultura perteneciente al Ministerio de la Producción, con el objeto de disponer de datos actualizados sobre distribución espacial, rubros, potencial productivo y cantidad de unidades productivas que proporcionen elementos para la adecuación de políticas y programas dirigidos al fortalecimiento de los Sistemas de Producción Agroecológica en todo el territorio de la provincia del Chaco.

Conclusiones

Conocer acerca del proyecto descripto nos motivó a reflexionar sobre la práctica que conlleva la situación agrícola en nuestra región, siendo un desafío personal. Tratamos el reconocimiento de aspectos que necesitan repensarse, reorientarse, mejorarse, reformularse con ánimo de acompañar el mejoramiento paulatino de todos los actores involucrados.

Al implementar experiencias referidas a la problemática de política agraria y, a la vez, ver la preocupación por la ausencia o desinterés del Estado para los pequeños y grandes productores que son nuestra base de desarrollo y crecimiento poblacional y económico, es donde comienza una ardua tarea de enfocarnos cada vez más como futuros operadores del derecho, ver la cuestión, analizarla y dar respuestas concretas

y rápidas a este tipo de problemas que por cierto no es para nada ajeno a la preocupación estadual.

Bibliografía

PASTORINO, LEONARDO F. (2012). Objeto y extensión del Derecho Agrario. *Anales de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales*, 42, 50-59. Recuperado de <<http://sedici.unlp.edu.ar/handle/10915/26993>>

Provincia de Chaco. Constitución de la Provincia de Chaco, 1957-1994 (T.O.)

Provincia de Chaco. Proyecto de Ley 6.669/2018, Estado Parlamentario, en estudio (Comisión de Agricultura) con reciente consulta pública y participación de pequeños productores, Universidades (UNCAUS/UNNE), INTA, IDRAF, Secretaria de Agricultura, Comunidades Aborígenes, Legisladores, Público en General.

VIVANCO, ANTONINO C. (1967). *Teoría de Derecho Agrario*. Ediciones Librerías Jurídica: La Plata; tomo I, pág. 63 y ss.

WILHEM, ABEL (1960). *Política Agraria*. El Ateneo: Buenos Aires, pág. 25.